

2020 年宁波水运口岸集装箱货物 跨境贸易费用和合规成本评估报告

说 明

受宁波市人民政府口岸办公室委托，北京睿库贸易安全及便利化研究中心于 2020 年进行《2020 年度宁波口岸跨境贸易便利化水平跟踪问效研究》，此报告是本项目形成的一项研究成果。

本报告对宁波水运口岸集装箱货物跨境贸易涉及的相关费用进行了较为充分的调研，对总体的合规成本进行评估，并参照上海市商务委员会组织完成的《2020 年上海水运口岸集装箱货物跨境贸易费用和合规成本评估报告》¹，将宁波和上海的水运口岸集装箱货物跨境贸易费用及总体合规成本进行了对比。

¹ 此报告由上海国际贸易数据挖掘与应用工程技术研究中心和上海美华系统有限公司评估完成（受上海市商务委员会委托），并在“上海单一窗口”上公示。

目 录

一、概述.....	1
(一) 项目背景.....	1
(二) 研究范围与研究内容.....	1
(三) 评估方法.....	2
(四) 涉及的收费主体.....	2
(五) 重要结论.....	4
二、收费项目梳理.....	4
(一) 进口收费项目梳理.....	4
(二) 出口收费项目梳理.....	9
三、跨境贸易合规成本核算.....	13
(一) 进口合规成本核算.....	13
(二) 出口合规成本核算.....	15
四、结论总结与建议.....	18
(一) 跨境贸易合规成本核算结论.....	18
(二) 具体收费项目分析结论.....	18
(三) 口岸收费管理工作的相关建议.....	20
附件 1 宁波海运口岸集装箱货物收费的验核调查.....	22
附件 2 宁波与上海在新冠疫情期间口岸费用减免政策.....	27
附件 3 宁波、上海第 5-15 天的进口库场使用费（堆存费）.....	28
附件 4 海关查验及检验检疫查验.....	29

一、概述

（一）项目背景

2019年，宁波市人民政府口岸办公室按照国务院和省市统一部署要求，推动了新一轮“减单证、优流程、提时效、降成本”，出台《2019年促进宁波市跨境贸易便利化专项行动方案》，从优化通关流程和作业方式、简化进出口监管证件和随附单证、巩固压缩整体通关时间工作成效、降低进出口环节合规成本、深化国际贸易“单一窗口”建设五个方面明确了2019年宁波促进跨境贸易便利化的重点工作任务，并取得了明显成效。

为进一步推动口岸收费规范化、透明化，宁波市人民政府口岸办公室委托北京睿库贸易安全及便利化研究中心，结合宁波口岸的实际情况，了解掌握宁波口岸水运集装箱进出口贸易货物的各类费用构成和实际收费标准，并按照世界银行《营商环境报告》中国参评城市的填报口径核算宁波水运口岸集装箱货物跨境贸易合规成本。

（二）研究范围与研究内容

1. 货物范围与考察时段

水运集装箱普通货物，不涉及各类特殊情况（如：易腐货物、危险品等）。本次调研考察的时段是：2020年8月到2020年10月15日的情况。

2. 费用范围

对于需要考察的收费项目，需满足如下条件：

- 1.被收费的主体为收发货企业或其委托的货运代理公司；
- 2.进口费用发生的区间为“货船抵港”到“用箱企业归还空集装箱”，出口费用发生的区间为“订舱确认”到“货物装船”；
- 3.为满足相关部门监管要求和口岸一般性商业程序要求产生（出口还包括境外中转地和目的地监管机构要求，主要是原产地证）；
- 4.计费单位为“一票只包含一个 20 英尺标准集装箱且重量不超过 15 吨的普通货物”，本报告中所提及“箱”如未做特殊说明均指一个 20 英尺标准干货集装箱；
- 5.不包含船公司海运附加费。

（三）评估方法

评估采取资料数据搜集、问卷调查、企业访谈的方法开展，以期获得客观准确的分析结论。

- 1.通过各官方网站（如：宁波国际贸易“单一窗口”、宁波舟山港集团官方网站、上海航运交易所等）搜集宁波水运进出口集装箱的相关收费数据，并进行统计分析；

- 2.进行问卷调查，对相关费用的统计结论进行验核（验核问卷调查具体结果见附件 1）。

（四）涉及的收费主体

宁波水运口岸集装箱货物跨境贸易合规成本的研究涉及以下四类主体：

表 1.1 宁波水运口岸集装箱跨境贸易收费主体

主体类别	具体主体	行业状态	收费的定价方式
监管机构	海关、海事	政府机构	不收费、政府定价（政府性基金）
港口集团及下属企业	码头运营单位、理货公司	天然垄断	政府定价、政府指导定价及政府指导的市场调节定价
承运人	船公司、船代	寡头竞争	企业根据市场行情自主定价
配套服务企业	堆场、报关行、货代、运输车队	竞争较充分	企业根据市场行情自主定价

监管机构：海关目前不向企业收取任何费用，在圈定的费用范围内海事部门则需要按照《港口计费办法》向企业收取一项由政府定价的政府性基金（港口建设费）。

港口集团及下属企业：相关企业由地方国资控股或参股，且因港口经营业务的特殊性质，具有天然的垄断性质，部分收费标准需要依据交通部《港口计费办法》进行政府定价，其他收费由企业根据市场行情自主定价，但实际上也接受一定程度的政府指导。

船公司及船代：集装箱班轮运输属于寡头竞争的行业，收费标准均根据市场行情由企业自主调节，收费价格中除运费与油价高度相关而波动较大外，其他与口岸作业相关的费用则保持基本稳定。船代则同样属于寡头竞争，收费标准均根据市场行情由企业自主调节，基本保持稳定（如有重新定价，新价格也会维持较长时间）。

市场化的配套企业：这类主体企业处于市场竞争的状态，收费标准均根据市场行情由企业自主调节，且随着这类企业与其对应客户企业间信息不对称的逐渐减弱，此类主体的收费价格趋于透明。

（五）重要结论

1、宁波水运口岸集装箱货物进口常规费用涉及 11 项，出口常规费用涉及 12 项；

2、按照世界银行《营商环境报告》中国参评城市的填报口径，宁波水运口岸集装箱货物进口边境合规成本为 876.6 元(128.2 美元)、进口单证合规成本为 450 元（65.8 美元）、出口边境合规成本为 702 元（102.7 美元）、出口单证合规成本为 450 元（65.8 美元）；

3、宁波进口边境合规成本相较上海高 3.6%，出口边境合规成本相较上海低 2.6%；

4、船公司码头操作费可以反映港口综合作业成本水平，利用船公司相关备案数据，可以发现宁波港口综合作业成本在世界主要港口中处于较低水平。

二、收费项目梳理

（一）进口收费项目梳理

1.进口常规收费项目梳理

进口常规收费项目需满足：

a.报告第一部分中“2.费用范围”所列条件；

b.发生概率超过 20%；

c.非企业自身原因造成（例如：码头堆存费发生的概率超 20%，但是大多数情况下是由于企业自身意愿或者自身其他原因造成的集装箱在码头的堆存超过免费堆存期限。）

针对各进口常规收费项目的收费主体、收费名称、收费标准（包括宁波和上海以进行对比）、对应的服务内容/收费原因，列表总结如下：

表 2.1 水运集装箱货物进口常规收费项目（11 项）

收费主体	收费名称	收费标准		服务内容/收费原因
		宁波	上海	
海事局 (1 项)	☆港口建设费	暂免	暂免	港口公共基础设施建设支出、内河水运建设支出、支持保障系统建设支出。
码头运营单位 (3 项)	☆货物港务费	27.2 元	27.2 元	维护和管理防波堤、航道、锚地等港口基础设施。
	☆港口设施保安费	6.4 元	6.4 元	为履行 SOLAS 公约和 ISPS 规则所进行的港口保安设施的建设、维护和管理。
	☆港口作业包干费（搬移）	99 元	45 元	对集装箱进行一次搬移。
船公司/ 船代 (5 项)	提货单换单费	153 元	238 元	收回正本提单或保函，签发提货单等服务，并办理其他相关手续。
	☆船公司文件费	450 元	450 元	制作各类单证文件，以及弥补与之相关的运营成本。
	☆码头操作费	643 元	652 元	主要冲抵码头运营单位对其收取的费用。
	设备交接单费	23 元	19 元	打印集装箱设备交接单。
	EDI 传输费	0.5 元	无	主要为向海关及其他部门传输舱单数项及其他电子信息数据。
报关行/ 货代 (1 项)	☆代理报关服务费	200 元	160 元	提供代理报关等相关服务。
箱管堆场	回空费	60 元	50 元	进口企业或其代理安排的车辆

收费主体	收费名称	收费标准		服务内容/收费原因
		宁波	上海	
(1项)				在向船公司/船代指定的箱管堆场归还集装箱时，堆场对空集装箱进行卸车操作。

注：1) 以上计费单位均为一票只包含一个 20 英尺标准集装箱的普通货物且重量不超过 15 吨；2) 标 ☆ 的为计入世行统计口径；3) 码头操作费根据十大船公司²在上海航运交易所备案价格计算出口码头操作费后，再根据企业反馈，增加 5% 得出进口码头操作费；4) 对于企业自主定价的收费项目，码头操作费取各样本各航线均值，其他收费项目取各样本中位数。

数据来源：宁波、上海国际贸易“单一窗口”公布各主体公布的收费数据；上海航运交易所

在以上费用中，需要注意关于港口建设费、货物港务费和港口设施保安费的收费标准。为帮助外贸及运输企业在疫情期间复工复产，相关部门出台多项政策³：财政部、交通运输部通过 2020 年第 14 号公告（关于减免港口建设费和船舶油污损害赔偿基金的公告）明确 2020 年 3 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日免征港口建设费；交通运输部、国家发展和改革委员会通过《关于阶段性降低港口收费标准等事项的通知》明确将实行政府定价的货物港务费、港口设施保安费两项港口经营服务性收费标准分别降低 20%；并且财政部、交通运输部、国家发改委在后续的通知中又明确将相关减免政策延期到 2020 年 12 月 31 日。根据这些政策，在今年的收费标准中港建费暂免（暂免前标准为 64 元/20 英尺标箱），货物港务费为 27.2 元/20 英尺标箱（减收前为 34 元/20 英尺标箱），港口设施保安费为 6.4 元/20 英尺标箱（减收前为 8 元/20 英尺标箱）。

² 十大船公司包括：马士基、地中海、中远海（含东方海外）、达飞、赫伯罗特、海洋网联、长荣、阳明、现代、太平船务。

³ 疫情期间宁波与上海涉及口岸费用减免的其他政策请见附件 2。

另外需要注意的一项收费是港口作业包干费（搬移），尽管上表给出了宁波口岸码头运营单位的收费标准，但实际上这项收费只有当收货企业提出要求或者进口重箱堆存期超过 15 天后转栈的条件下才会收取，此处列出仅为与上海进行对比。

通过对比相关常规收费的收费标准，可以发现：

宁波在码头操作费、提货单换单费上相较于上海较低；

宁波在设备交接单、代理报关服务费、回空费方面略高于上海；

宁波在货物港务费、港口设施保安费、船公司文件费上与上海持平。（货物港务费、港口设施保安费属政府定价）

2.进口非常规收费项目梳理

进口非常规收费项目需满足：

a.报告第一部分中“2.费用范围”所列条件；

b.针对于整箱货物相对普遍但不在进口常规收费项目范围。

针对各进口非常规收费项目的收费主体、费用名称、服务内容/收费原因、收费性质，列表总结如下：

表 2.2 水运集装箱货物进口非常规收费项目（7 项）

收费主体	收费名称	收费标准		服务内容/收费原因
		宁波	上海	
码头运营单位 (1 项)	库场使用费 (堆存费)	免堆期：4 天 5-15 天：4-44 元 (具体见附件 3)	免堆期：4 天 5-15 天：8-434 元 (具体见附件 3)	超过免费堆存期（自卸船当日起 4 天）后产生的堆存费用。
理货公司 (1 项)	理货服务费 (拆箱)	37.5 元	市内：40-70 元 江浙：90 元 其他省：150 元	当货物提离运至仓库后，如在拆箱后发现货物有破损，可以要求理货公司来仓库进行第三方记录，

收费主体	收费名称	收费标准		服务内容/收费原因
		宁波	上海	
				以供索赔时佐证。 (如需理货公司出具第三方报告,则需另外交费。)
船公司/ 船代 (1项)	集装箱超期 使用费	由各船公司制定相应的价格,宁波和上海作为华东地区基本港,各船公司定价差异不大。		持有集装箱超过免费使用期(自提箱后7-21天)后收取的费用。
报关行/ 货代 (1项)	海关查验手 续代理服务 费	0-350元	0-300元	报关行/货代代为办理海关一般查验、海关检验检疫查验等手续。
查验场站 (1项)	查验作业服 务费	215-862元 (具体见附件4)	215-675元 (具体见附件4)	海关查验相关搬移、掏箱等作业。查验无问题可全部或部分免除(限于一般查验,检验检疫事项查验不免除。2020.7.1-2020.12.31期间,在宁波舟山港下属查验场地内检验检疫事项查验费用由宁波舟山港集团承担)。
检验检疫 处理企业 (1项)	检疫处理费	180元	180-450元	对货物进行熏蒸,一般针对木质托盘和木材及相关产品。
箱管堆场 (1项)	修洗箱费	洗箱费:60-110元 修箱费标准由各船公司制定	洗箱费:50-100元 修箱费标准由各船公司制定	用箱企业将空集装箱归还至堆场时,由箱管堆场对箱况进行评定,如果发现有脏污和损坏则需要进行修洗作业。

注：1) 以上计费单位均为一票只包含一个 20 英尺标准集装箱的普通货物且重量不超过 15 吨；2) 修洗箱费中，修箱费收费标准由船公司制定，因此暂不比较。

数据来源：宁波、上海国际贸易“单一窗口”公布各主体公布的收费数据；企业访谈了解

通过对比相关非常规收费的收费标准（平均值），可以发现：

宁波在库存使用费（堆存费）、检疫处理费、理货服务费（拆箱）上相较于上海较低；

宁波在海关查验手续代理服务费等、查验作业服务费（海关查验有问题不能免除的情况下）上相较于上海较高；

此外，通过调查问卷主观体验费用情况也了解到（见附件 1），在宁波进口“收费高于行业平均水平”的收费项中，修洗箱费占据第一位，因此深入探究修洗箱费的定价标准十分必要。

尽管堆场验箱人员均具有国际公认的验箱资质，但相当多用箱企业反映堆场验箱标准透明度不够，堆场验箱人员在进行验箱时存在较多的主观性，用箱企业和箱管堆场间经常就集装箱是否需要修/洗产生诸多争议。这其中的主要原因是：争取船公司集装箱管理委托业务的竞争激烈，箱管堆场在面对船公司时议价能力非常有限，箱管堆场为了能够争取更多业务，存在以极低箱管费用甚至“零费用”承接船公司委托的情况，在这种情形下，箱管堆场为了弥补这一方面收入的不足，势必会争取在修洗箱方面尽量扩大范围以收取更多的修洗箱费，这就有可能导致在验箱时过于严苛和主观性过强的问题。

（二）出口收费项目梳理

1.出口常规收费项目梳理

出口常规收费项目需满足：

- a.报告第一部分中“2.费用范围”所列条件；
- b.发生概率超过 20%；
- c.非企业自身原因造成。

针对各出口常规收费项目的收费主体、收费名称、收费标准（包括宁波和上海以进行对比）、对应的服务内容/收费原因，列表总结如下：

表 2.3 水运集装箱货物出口常规收费项目（12 项）

收费主体	收费名称	收费标准		服务内容/收费原因
		宁波	上海	
海事局 (1 项)	☆港口建设费	暂免	暂免	港口公共基础设施建设支出、内河水运建设支出、支持保障系统建设支出。
码头运营单位 (2 项)	☆货物港务费	13.6 元	13.6 元	维护和管理防波堤、航道、锚地等港口基础设施。
	☆港口设施保安费	6.4 元	6.4 元	为履行 SOLAS 公约和 ISPS 规则所进行的港口保安设施的建设、维护和管理。
船公司/船代 (7 项)	订舱费	26 元	100 元	代理预订舱位及相关服务。
	☆船公司文件费	450 元	450 元	制作各类单证文件，以及弥补与之相关的运营成本。
	☆码头操作费	612 元	621 元	主要弥补码头运营单位对其收取的费用及运费。

收费主体	收费名称	收费标准		服务内容/收费原因
		宁波	上海	
	设备交接单费	23 元	24 元	打印集装箱设备交接单。
	铅封费	25 元	27 元	集装箱铅封服务。
	EDI 传输费	10 元	20 元	向海关数据中心传输出口舱单数据。
报关行/货代 (1 项)	☆代理报关服务费	70 元	80 元	提供代理报关服务。
	VGM 操作费	50 元	18 元	传递 VGM 数据给码头及海事部门。
箱管堆场 (1 项)	提空费 (吊费)	60 元	50 元	提取空集装箱时的装车作业。

注：1) 以上计费单位均为一票只包含一个 20 英尺标准集装箱的普通货物且重量不超过 15 吨；2) 标 ☆ 的为计入世行统计口径；3) 码头操作费根据十大船公司在上海航运交易所备案价格计算；4) 对于企业自主定价的收费项目，码头操作费取各样本各航线均值，其他收费项目取各样本中位数。

数据来源：宁波、上海国际贸易“单一窗口”公布各主体公布的收费数据；上海航运交易所

通过对比相关出口常规收费的收费标准，可以发现：

宁波在订舱费、码头操作费、设备交接单费、铅封费、EDI 传输费、代理报关服务费上相较于上海较低；

宁波在 VGM 操作费、提空费（吊费）上相较于上海较高；

除港口建设费暂免外，宁波在货物港务费、港口设施保安费、船公司文件费上与上海持平。（货物港务费、港口设施保安费属政府定价）

2. 出口非常规收费项目梳理

出口非常规收费项目需满足：

a.报告第一部分中“2.费用范围”所列条件；

b.针对于整箱货物相对普遍但不在出口常规收费项目范围。

针对各出口非常规收费项目的收费主体、费用名称、服务内容/收费原因、收费性质，列表总结如下：

表 2.4 水运集装箱货物出口非常规收费项目（6项）

收费主体	收费名称	收费标准		服务内容/收费原因
		宁波	上海	
码头运营单位 (1项)	库场使用费 (堆存费)	免堆期：2天 超过免堆期：4元/天	免堆期：开船前 超过免堆期：4元/天	超过免费堆存期后产生的堆存费用。
理货公司 (1项)	理货费(查验理货)	47元	50元	出口集装箱货物被查验后修改集装箱封志信息。
船公司/ 船代 (3项)	AMS/ENS/AFR 舱单传输费	166-274元	166-274元	向美国、欧盟、日本等国家传输预舱单信息。
	电放费	50-500元	50-500元	应企业要求以电子形式(邮件、传真、电报等)签发提单。
	集装箱超期使用费	由各船公司制定相应的价格，宁波和上海作为华东地区基本港，各船公司定价差异不大。		持有集装箱超过免费使用期(自提箱后7-21天)后收取的费用。
报关行/ 货代 (1项)	海关查验手续代理服务 费	同进口		报关行/货代代为办理海关一般查验、海关检验检疫查验等手续。
查验场站 (1项)	查验作业服务 费	同进口		海关查验相关搬移、掏箱等作业。查验无问题可全部或部分免除(限于一般查验，检验检疫事项查验不免除)。

注：以上计费单位均为一票只包含一个 20 英尺标准集装箱的普通货物且重量不超过 15 吨。

数据来源：宁波、上海国际贸易“单一窗口”公布各主体公布的收费数据；企业访谈了解

通过对比相关出口非常规收费的收费标准，可以发现：

宁波在理货费（查验理货）上相较于上海较低；

宁波在 AMS/ENS/AFR 舱单传输费、电放费上与上海的收费标准范围持平；

宁波在出口库场使用费免堆期的设置上相较于上海更加严格。

三、跨境贸易合规成本核算

由于世界银行《营商环境报告》中的统计口径实际上对于包含哪些收费项目并没有给出明确的说明，因此存在对其口径的不同理解。上海作为历年参评城市，上海市有关部门在组织填报时确定了相应的口径，因此，为了开展与上海的对比分析，在计算边境/单证合规成本时本报告采用与上海填报世行问卷相同的口径。

（一）进口合规成本核算

进口合规成本涉及到 7 项水运集装箱货物进口常规收费，这 7 收费按照对世界银行《营商环境报告》方法论的理解，可以分别归纳为：进口边境合规（6 项收费）与进口单证合规（1 项收费）。

1. 进口边境合规成本核算

进口边境合规涉及的 6 项收费的收费标准和平均费用以及进口边境合规成本核算如下：

表 3.1 进口边境合规成本核算表

收费主体	收费项目	宁波平均费用	上海平均费用
海事局	港口建设费	0 元	0 元
码头运营单位	货物港务费	27.2 元	27.2 元
	港口设施保安费	6.4 元	6.4 元
	港口作业包干费（搬移）	不计入	45 元
船公司/船代	码头操作费	643 元	652 元
报关行/货代	代理报关服务费	200 元	160 元
进口边境合规成本合计（人民币）		876.6	845.6
进口边境合规成本合计（美元）		128.2	123.7

注：1) 以上计费单位均为一票只包含一个 20 英尺标准集装箱的普通货物且重量不超过 15 吨；2) 码头操作费根据十大船公司⁴在上海航运交易所备案价格计算出口码头操作费后，再根据企业反馈，增加 5% 得出进口码头操作费；3) 汇率按 1 美元=6.838103333333333 人民币元，该汇率为中国人民银行公布的 2020 年 8 月 20 日到 9 月 30 日期间所有汇率中间价的平均值。

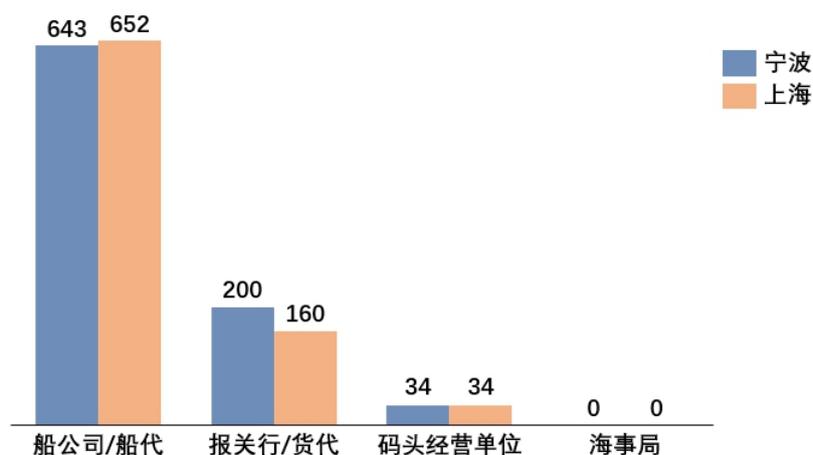


图 3.1 宁波/上海进口费用分项排序（单位：元/20 英尺标准集装箱）

注：以上计费单位均为一票只包含一个 20 英尺标准集装箱的普通货物且重量不超过 15 吨。

宁波口岸进口边境合规成本为 876.6 元（128.2 美元），相较上海口岸高出 31 元（4.5 美元）。以各收费主体来看，除海事局收费免除外，在船公司/船代收费中，宁波收费略低于上海，主要得益于宁

⁴ 十大船公司包括：马士基、地中海、中远海（含东方海外）、达飞、赫伯罗特、海洋网联、长荣、阳明、现代、太平船务。

波的码头操作费相较于上海偏低；而报关行/货代及码头运营单位的收费，宁波都高于上海；码头经营单位的收费，宁波与上海持平。

2.进口单证合规成本核算

进口合规所需单证是指进口收货人或其代理为满足海关及其他监管机构和港航机构要求而需要准备的单证，而由承运人或其代理（船公司/船代）准备的单证不列入到进口单证合规范畴。

按照上述标准，水运集装箱货物进口必要单证一般包括：

- 1) 合同
- 2) 商业发票
- 3) 原产地证书
- 4) 提单
- 5) 进口报关单

其中，合同、商业发票、原产地证书均由国外发货人（原产地证由国外发货人向国外原产地证签发机构申请）提供，不需要费用；进口报关单由系统自动生成，同样不涉及费用；只有提单涉及相关费用，即：船公司文件费，其平均费用为 450 元（65.8 美元）。

需要说明的是，原先世界银行《营商环境报告》所设定的进口商品：汽车零部件（HS 编码前四位：8708）所需的《自动进口许可证》已经取消⁵，海关不再要求提供。

（二）出口合规成本核算

出口合规成本涉及到 6 项水运集装箱货物出口常规收费，这 6 项

⁵ 请见商务部 海关总署公告 2018 年第 95 号（公布货物自动进口许可措施调整有关事项）

收费按照对世界银行《营商环境报告》方法论的理解，可以分别归纳为：出口边境合规（5项收费）与出口单证合规（1项收费）。

1. 出口边境合规成本核算

出口边境合规涉及的5项收费的收费标准和平均费用以及出口边境合规成本核算如下：

表 3.2 出口边境合规成本核算表

收费主体	收费项目	宁波平均费用	上海平均费用
海事局	港口建设费	0 元	0 元
码头运营单位	货物港务费	13.6 元	13.6 元
	港口设施保安费	6.4 元	6.4 元
船公司/船代	码头操作费	612 元	621 元
报关行/货代	代理报关服务费（代理报关服务仅包括：理单、录入、复核，不包括因查验及其他例外情况产生的费用）	70 元	80 元
出口边境合规成本合计（人民币）		702	721
出口边境合规成本合计（美元）		102.7	105.4

注：1) 以上计费单位均为一票只包含一个 20 英尺标准集装箱的普通货物且重量不超过 15 吨；2) 码头操作费根据十大船公司在上海航运交易所备案价格计算；3) 汇率按 1 美元=6.838103333333333 人民币元，该汇率为中国人民银行公布的 2020 年 8 月 20 日到 9 月 30 日期间所有汇率中间价的平均值。

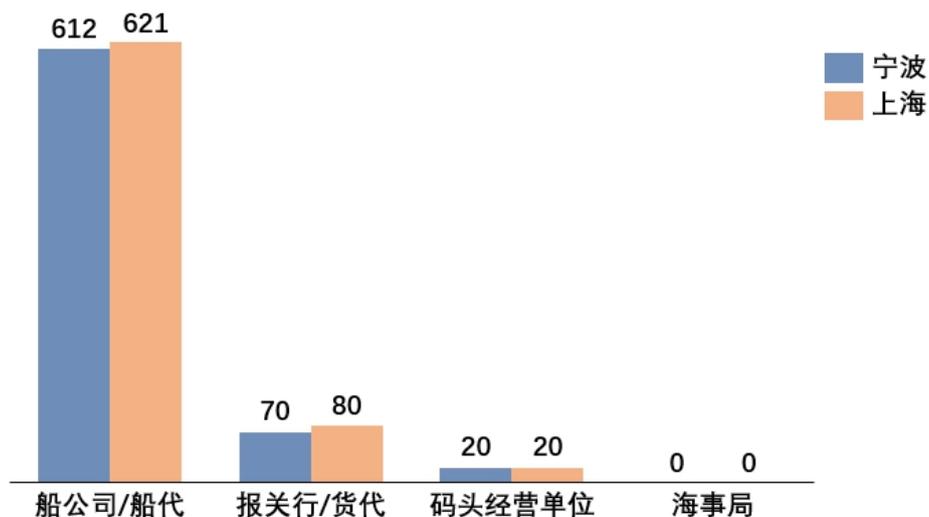


图 3.2 宁波/上海出口费用分项排序（单位：元/20 英尺标准集装箱）

注：以上计费单位均为一票只包含一个 20 英尺标准集装箱的普通货物且重量不超过 15 吨。

宁波口岸出口边境合规成本为 702 元（102.7 美元），低于上海 19 元（2.7 美元）。以各收费主体来看，除海事局收费免除外，在船公司/船代收费和报关行/货代两大收费主体中，宁波收费都低于上海；码头经营单位的收费，宁波与上海持平。

2. 出口单证合规成本核算

出口合规所需单证是指国内发货人及其代理为满足海关及其他监管机构（包括国外中转地及目的地监管机构）和港航机构要求而需要准备的单证，而由承运人或其代理（船公司/船代）准备的单证不列入到出口单证合规范畴。

按照上述标准，水运集装箱货物出口必要单证一般包括：

- 1) 合同
- 2) 商业发票
- 3) 提单

4) 出口报关单

其中，合同和商业发票由国内发货人直接提供，不涉及费用；出口报关单由系统自动生成，不涉及费用；只有提单涉及相关费用，即：船公司文件费，其平均费用为 450 元（65.8 美元）。

需要说明的是，按照世界银行《营商环境报告》设定：出口 85 章商品至中国香港，中国香港海关及其他监管机构一般不会要求提供原产地证书，因此在此出口合规所需单证中不涉及。

四、结论总结与建议

（一）跨境贸易合规成本核算结论

按照世界银行《营商环境报告》统计口径，经与企业沟通验核，通过一系列核算，宁波口岸跨境贸易合规成本主要结论如下：

- 1) 进口边境合规成本：876.6 元（128.2 美元）；
- 2) 进口单证合规成本：450 元（65.8 美元）；
- 3) 出口边境合规成本：702 元（102.7 美元）；
- 4) 出口单证合规成本：450 元（65.8 美元）；

（二）具体收费项目分析结论

除上述核算结论外，通过对各收费项目的考察可以得知：

1) 政府性规费非常少。经过近几年的清理规范，政府在口岸行政性收费已全部取消，目前仅有 1 项政府性基金（港口建设费），2 项政府定价收费（货物港务费、港口设施保安费）。而 2020 年受新冠

疫情的影响，自今年3月1日起，至12月31日，根据国务院政策，港口建设费予以免除，货物港务费、港口设施保安费收费标准降低20%。

2) 宁波港口综合作业成本在世界范围内处于较低水平。码头操作费可以代表一个港口综合作业成本水平，利用码头操作费的相关数据统计，与世界其他主要港口相比，宁波港口综合作业水平处于较低水平：

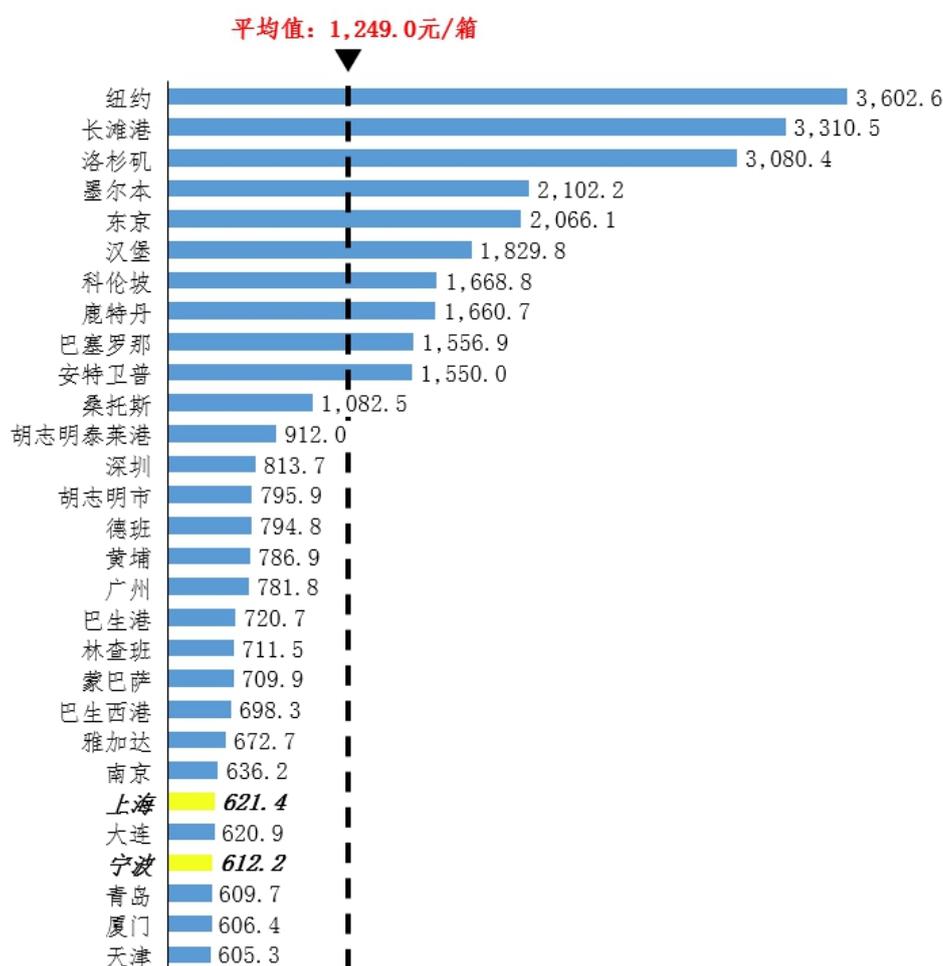


图 4.1 全球各主要口岸船公司码头操作费对比（单位：元/20英尺标准集装箱）

数据来源：基于十大船公司在上海航运交易所备案的不同口岸码头、不同航线操作费价格进行对应口岸平均计算。国外口岸价格均按照2020年10月各国官方货币与人民币汇率平均值换算。数据截至2020年10月31日。

（三）口岸收费管理工作的相关建议

1、关于规范“修洗箱费”的相关建议

建议从两个方面来促进修洗箱收费的规范化：

一方面，交通运输管理部门应出台修洗箱相关的工作流程、验箱标准和收费标准并建立畅通的申诉渠道，采取宣讲会、讲座等形式对货代企业尤其是中小民营货代企业进行培训，鼓励其在提箱时注意保留证据，对于有异议的修洗箱情形及时提出申诉⁶。

另一方面，针对修洗箱事项，开展国内外对比调查很有必要，通过调查可以了解船公司是否在修洗箱事项上对于中国大陆和发达国家之间存在差别待遇，亦或者中国大陆的用箱企业是否在使用集装箱的规范性上较差。敦促船公司就可能存在的修洗箱歧视进行整改。

第三，码头内设立司机验箱区域，在保证安全和场地条件允许的情况下，在码头内或码头附近设立专门的区域供集卡司机对集装箱进行外表检查以便及时发现可能的残损。

第四，要求码头卡口工作人员对出卡口的进口重箱进行更仔细的检查，由码头根据提箱人的要求出具相应的证明，作为用箱企业在与箱管堆场交涉时的证明材料。

2、推动政府定价收费项目的进一步下调

针对政府定价的货物港务费和港口设施保安费，可以参考其他口岸的做法进一步适度、适时下调（或暂时性下调），以减轻企业负担，

⁶ 在这方面可以借鉴天津口岸的相关经验：天津市交通运输委于 2018 年 12 月 26 日出台了《天津市交通运输委员会关于维护港口经营秩序规范修洗箱行为的通知》，统一了修洗箱工作流程、验箱标准及收费标准，建立了引入第三方评估的调解和处理机制。该通知为进一步解决修洗箱问题提供了坚实的基础。

减少新冠疫情对于企业的影响：

厦门口岸在 2018 年通过《厦门市人民政府关于降低厦门港部分港口收费标准的通知》（厦府〔2018〕391 号），对集装箱货物港务费、集装箱港口设施保安费分别按交通运输部《港口计费办法》的 25%、50%计收。

在 2020 年，为了减少企业负担，减少因新冠疫情对于企业经营的影响，厦门口岸通过《厦门市人民政府办公厅关于进一步促进服务业健康发展有关措施的通知》（厦府办规〔2020〕6 号）：对集装箱货物的货物港务费和港口设施保安费予以免收，执行期限 2020 年 7 月 1 日-2020 年 12 月 31 日。

3、推动相关口岸降费措施效果传导

近年来，尤其自新冠疫情爆发以来，国家和地方政府对各类政府定价、政府指导价收费的调降力度实际上达到相当大的幅度，但是并没有充分传导到进出口企业，降费红利大多由船公司和货代企业享受。

建议交通运输主管部门与船公司、货代企业尤其是具有国资背景的船公司和货代企业进行沟通，敦促其完善其收费机制，将降费红利传导给终端的进出口企业，对于主动降费的船公司和货代企业予以其他形式的奖励和优惠政策倾斜。

另一方面，建议对进出口企业就相关降费措施加大宣传力度，鼓励进出口企业与其代理开展谈判要求分享降费红利。

附件 1 宁波海运口岸集装箱货物收费的验核调查

本次评估是采取调查问卷的方式，对 2020 年以来宁波口岸水运口岸集装箱货物收费情况进行定性的主观感受调查。通过问卷星发放问卷，收到 50 份。

问卷主要是通过对某项收费前期统计获得的“参考均价”给出以下选项：

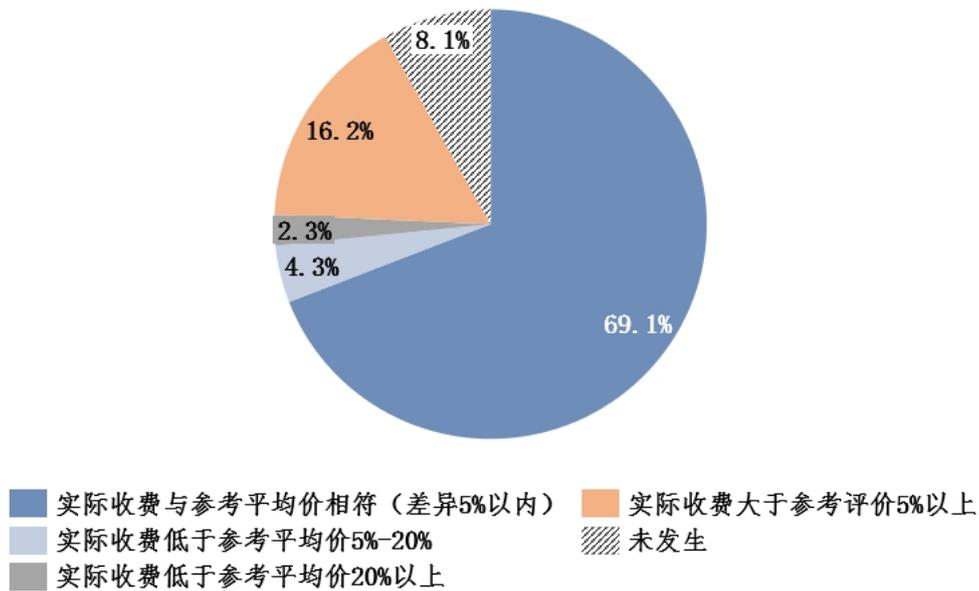
- 实际收费与参考均价相符（差异 5%以内）
- 实际收费低于参考均价 5%-20%
- 实际收费低于参考均价 20%以上
- 实际收费大于参考评价 5%以上
- 未发生
- 不了解相关情况

通过各选项的回复情况来验核“参考均价”是否符合企业真实感受，问卷的统计结论如下：

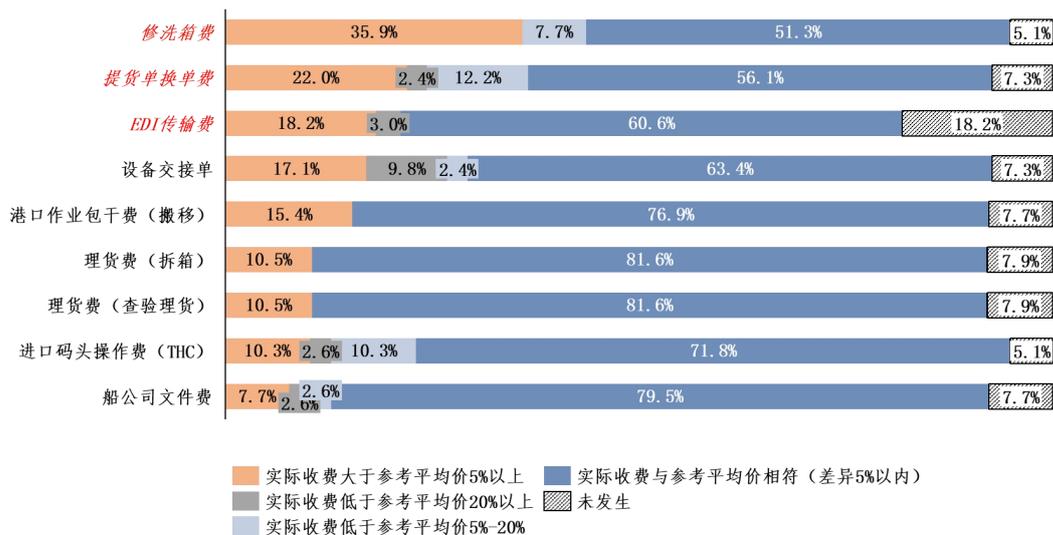
附表 1-1 进口问卷回复汇总

与参考均价差异	进口码头操作费 (THC)	船公司文件费	设备交接单	提货单换单费	EDI 传输费
实际收费与参考平均价相符（差异 5%以内）	28	31	26	23	20
实际收费低于参考平均价 5%-20%	4	1	1	5	0
实际收费低于参考平均价 20%以上	1	1	4	1	1
实际收费大于参考评价 5%以上	4	3	7	9	6

未发生	2	3	3	3	6
不了解相关情况	11	11	9	9	17
与参考平均价差异	修洗箱费 (洗箱)	港口作业包干 费(搬移)	理货费(折 箱)	理货费(查验理 货)	
实际收费与参考平均价相符(差异5%以内)	20	30	31	30	
实际收费低于参考平均价5%-20%	3	0	0	1	
实际收费低于参考平均价20%以上	0	0	0	0	
实际收费大于参考评价5%以上	14	6	4	3	
未发生	2	3	3	3	
不了解相关情况	11	11	12	13	



附图 1-1 进口各类回复总体占比图



附图 1-2 进口各项收费回复占比图

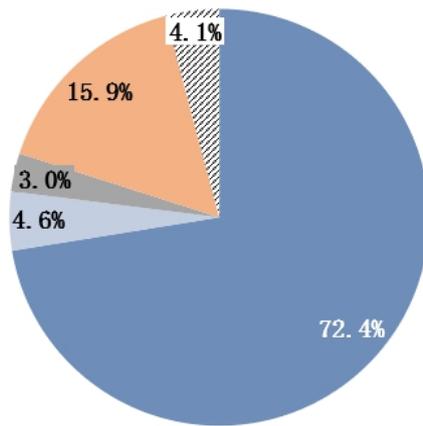
进口问卷小结：

1. 总体上进口实际费用均价相符率：69.1%
2. 进口实际收费低于参考均价水平的占比：6.6%
3. 进口实际收费大于参考均价水平的占比：16.2%
4. 修洗箱费回复“大于参考均价”的比例最高：35.9%

附表 1-2 出口问卷回复汇总

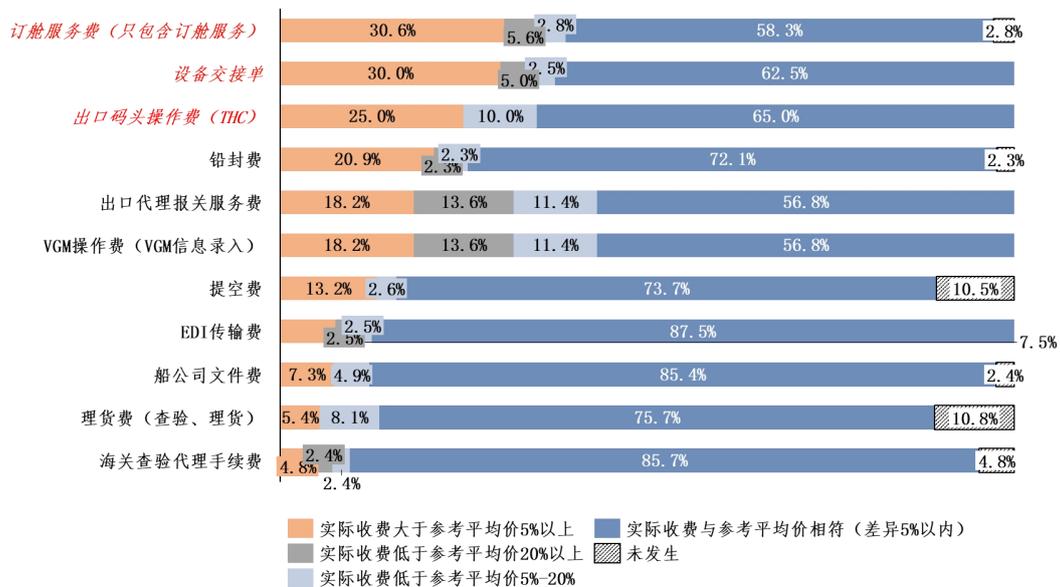
与参考均价差异	出口码头操作费（THC）	船公司文件费	设备交接单	铅封费	EDI 传输费
实际收费与参考均价相符（差异 5%以内）	26	35	25	31	35
实际收费低于参考均价 5%-20%	4	2	1	1	1
实际收费低于参考均价 20%以上	0	0	2	1	1
实际收费大于参考评价 5%以上	10	3	12	9	3
未发生	0	1	0	1	0
不了解相关情况	10	9	10	7	10
与参考均价差异	订舱服务费	VGM 操作费	出口代理报	海关查验代	提空费

	(只包含订舱服务)	(VGM信息录入)	关服务费	理手续费	
实际收费与参考平均价相符 (差异 5%以内)	21	28	25	36	28
实际收费低于参考平均价 5%-20%	1	0	5	1	1
实际收费低于参考平均价 20%以上	2	0	6	1	0
实际收费大于参考评价 5%以上	11	5	8	2	5
未发生	1	5	0	2	4
不了解相关情况	14	12	6	8	12
与参考平均价差异	理货费 (查 验、理货)				
实际收费与参考平均价相符 (差异 5%以内)	28				
实际收费低于参考平均价 5%-20%	3				
实际收费低于参考平均价 20%以上	0				
实际收费大于参考评价 5%以上	2				
未发生	4				
不了解相关情况	13				



■ 实际收费与参考平均价相符（差异5%以内）
 ■ 实际收费大于参考评价5%以上
■ 实际收费低于参考平均价5-20%
 ■ 未发生
■ 实际收费低于参考平均价20%以上

附图 1-3 出口各类回复总体占比图



附图 1-4 出口各项收费回复占比图

出口问卷小结：

1. 总体上出口实际费用平均价相符率：72.4%
2. 出口实际收费低于参考平均价水平的占比：7.6%
3. 出口实际收费大于参考平均价水平的占比：15.9%
4. 订舱服务费（只包含订舱服务）回复“大于参考平均价”的比例最高：30.6%

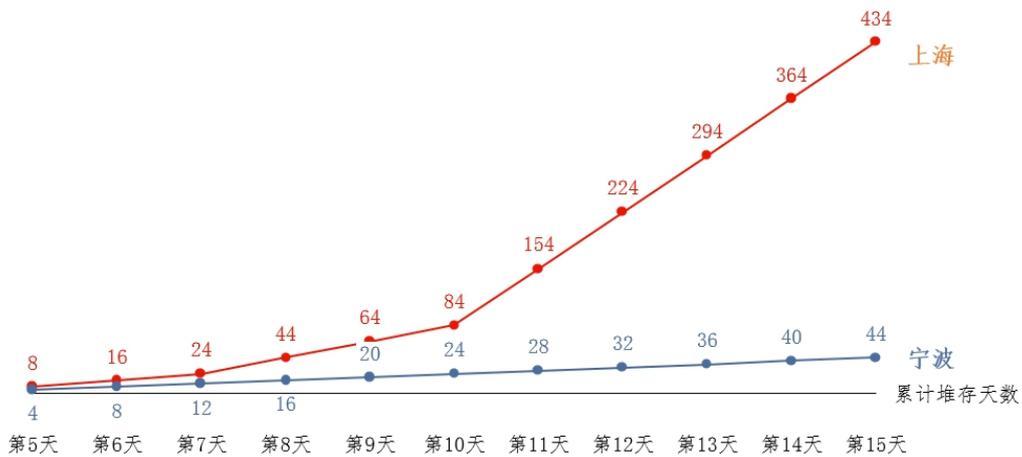
附件 2 宁波与上海在新冠疫情期间口岸费用减免政策

	宁波	上海
国务院政策	<p>1、根据国务院的通知，2020 年 3 月 1 日至 2020 年 12 月 31 日，免收进出口货物港口建设费；</p> <p>2、根据国务院的通知，2020 年 3 月 1 日至 2020 年 12 月 31 日货物港务费、港口设施保安费收费标准降低 20%；</p>	
地方政策	<p>1、免收港口作业包干费（转栈作业）部分：自 7 月 1 日至 12 月 31 日，进港的进口集装箱重箱，免收在港期间产生的港口作业包干费（转栈作业）部分；</p> <p>2、船舶供应服务费（冷藏箱制冷作业）减半：自 7 月 1 日 0 时至 12 月 31 日 24 时，进港的进出口本地冷藏箱，在港期间产生的船舶供应服务费（冷藏箱制冷作业）货方部分给予 50%优惠；</p> <p>3、免收涉检验检疫查验无问题箱费用。自 7 月 1 日至 12 月 31 日，免收宁波舟山港集团下属查验场地内涉检验检疫查验没有问题外贸企业（失信企业除外）吊装移位仓储费用；</p> <p>4、延长费用结算账期。自 1 月 24 日 0 时至 12 月 31 日 24 时，期间通过易港通平台业务办理产生的集装箱货方费用，结算账期延长 30 天（现付除外）。</p>	<p>1、上港集团主动降低库场使用费。对客户于 2020 年 3 月 1 日零时起申请提进港重箱（内外贸集装箱）计划的，自 2020 年 1 月 24 日起卸至码头公司的，给予库场使用费（不含制冷费）优惠 20%；</p> <p>2、为鼓励外贸进出口，特延长国际中转箱库场使用费减免期：从原来的 14 天减免延长至 28 天。此项措施实施至 2020 年 12 月 31 日。</p>

附件 3 宁波、上海第 5-15 天的进口库场使用费（堆存费）

附表 3-1 宁波、上海库场使用费（堆存费）收费标准（计费单位：20 英尺标准集装箱）

港口	免堆期	超期天数	（折合人民币元/箱·天）
宁波	4 天	5-15 天	4
		第 15 天之后	转栈至码头外堆场（转栈费 99 元）
上海	4 天	5-7 天	8
		8-10 天	20
		11 天以上	70



附图 3-1 第 5-15 天提高码头宁波、上海口岸产生的累计库场使用费（单位：元 /20 英尺标准集装箱）

附件 4 海关查验及检验检疫查验

附表 4-1 主要口岸海关查验作业费用（海关查验有问题不免除的情况下）（单位：元/20 英尺标准集装箱）

口岸	过机			过磅	过机转人查		人查					重新加封		备注
	吊装	倒运	过机		吊装	倒运	吊装	倒运	开门	半掏	全掏	铅封	施封	
厦门	400			210	200/390		200/390		50	350	700	无单独收费		
青岛	104	313	209	104	120	无	104	313	0	313	625	40		
天津	100	300			100	无	100	200	170	240	380	30	15	
上海	200			15	100	100	100	100	50	150	250	10		
广州	372													南沙港区
深圳	480													盐田/蛇口码头
宁波	215				无		无		300	450	600	47		