

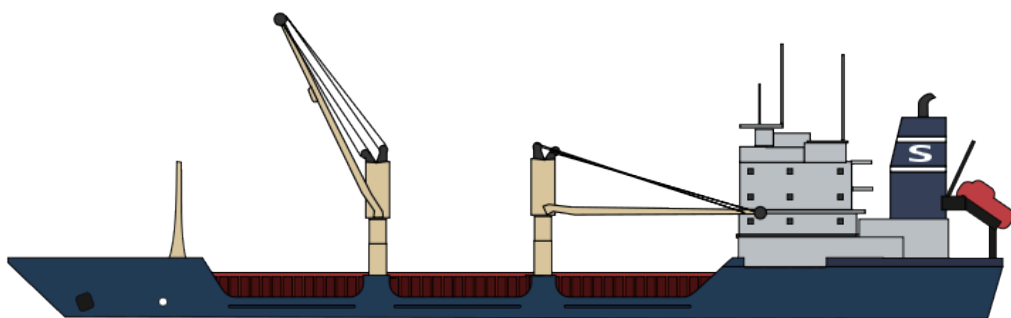
# 睿 库 研 究



Recode-R(C)-2019005

## 2019 年上海水运口岸集装箱货物跨境贸易费用 清单及合规成本研判验核评估报告

Charges & Compliance Costs of Cross-border  
Container Cargo via Shipping Ports in Shanghai





**CHARGES & COMPLIANCE COSTS OF CROSS-BORDER  
CONTAINER CARGO VIA SHIPPING PORTS IN SHANGHAI**

**2019 年上海水运口岸集装箱货物跨境贸易  
费用清单及合规成本研判验核评估报告**

---

撰稿：北京睿库贸易安全及便利化研究中心

项目督导：江小平

项目成员：周卓见（项目经理）、陈大燕、尚琦琦

外部顾问：张晶、金冰洁

完成：2019 年 4 月 29 日



# 目录

说明 /1

一、研究范围 /3

二、收费项目梳理 /5

三、跨境贸易合规成本核算 /11

四、与部分经济体跨境贸易合规成本的对比 /17

五、国内运输费用核算与对比 /21

六、非常规费用收费标准 /23

七、结论总结 /27



# 说明

受上海市商务委员会（市口岸办）委托，北京睿库贸易安全及便利化研究中心于 2019 年 2 月，以海运集装箱货物为考察对象，对上海跨境贸易合规成本进行了研判验核。

此次研判验核首先针对海运集装箱货物口岸作业常规收费项目和若干非常规收费项目，通过查阅相关企业网站或与相关人员交流，梳理了相关收费项目的平均费率清单，然后通过对国际货代企业和进出口企业访谈，针对清单中的收费项目和平均费率进行研究并做出修改。另外，通过与相关政府部门人员沟通，获取了与本次验核有关的最新政策信息。

通过以上调研工作形成本报告，给出了针对上海跨境贸易合规成本的研判验核结论，并对部分非常规收费项目的有关情况进行汇报。



# 一、研究范围

## （一）货物种类

本次调研考察的是：海运集装箱普通货物，不涉及各类特殊情况（如：易腐货物、危险品等）。

## （二）考察时段

本次调研考察的时段是：2018年5月到2019年4月的情况，重点取样时段2019年3月1日到2019年4月20日。

## （三）费用范围

对于收费项目的考察范围，需满足如下条件：

1. 被收费的主体为收发货企业或其委托的货运代理公司；
2. 进口费用发生的区间为“货船抵港”到“用箱企业归还空集装箱”，出口费用发生的区间为“订舱确认”到“货物装船”；
3. 为满足相关部门监管要求和口岸一般性商业程序要求产生（出口还包括境外中转地和目的地监管机构要求，主要是原产地证）；
4. 计费单位为“一票只包含一个20英尺标准集装箱且重量不超过15吨的普通货物”，本报告中所提及“箱”如未做特殊说明均指一个20英尺标准干货集装箱；
5. 不包含船公司海运附加费。



## 二、收费项目梳理

### （一）进口收费项目梳理

#### 1. 进口常规收费项目梳理

进口常规收费项目需满足：

- a. 报告第一部分中“（三）费用范围”所列条件；
- b. 发生概率超过 20%；

c. 非企业自身原因造成（例如：码头堆存费发生的概率超 20%，但是大多数情况下是由于企业自身意愿或者自身其他原因造成的集装箱在码头的堆存超过免费堆存期限）

针对各进口常规收费项目的收费主体、费用名称、服务内容 / 收费原因、收费性质，列表总结如下：

表 2.1 海运集装箱货物进口常规收费项目（11 项）

收费主体	收费名称	服务内容 / 收费原因	收费性质
海事局 (1 项)	港口建设费	港口公共基础设施建设支出、内河水运建设支出、支持保障系统建设支出。	政府性基金
码头运营单位 (3 项)	货物港务费	维护和管理防波堤、航道、锚地等港口基础设施。	政府定价
	港口设施保安费	为履行 SOLAS 公约和 ISPS 规则所进行的港口保安设施的建设、维护和管理。	政府定价
	港口作业包干费 (搬移)	对集装箱进行一次搬移。	企业自主定价

收费主体	收费名称	服务内容 / 收费原因	收费性质
船公司 / 船代 (4项)	提货单换单费	收回正本提单或保函, 签发提货单等服务, 并办理其他相关手续。	企业自主定价
	船公司文件费	制作各类单证文件, 以及弥补与之相关的运营成本。	企业自主定价
	码头操作费	主要弥补码头运营单位对其收取的费用。	企业自主定价
	设备交接单费	打印集装箱设备交接单。	企业自主定价
报关行 / 货代 (1项)	代理报关服务费	提供代理报关等相关服务。	企业自主定价
箱管堆场 (1项)	还箱上下车费	用箱企业归还空集装箱时的装卸等作业。	企业自主定价
集卡运输企业 (1项)	运输费	港区与收货人仓库间的集装箱运输。	企业自主定价

## 2. 进口非常规收费项目梳理

进口非常规收费项目需满足:

- a. 报告第一部分中“(三)费用范围”所列条件;
- b. 针对于整箱货物相对普遍但不在进口常规收费项目范围。

针对各进口非常规收费项目的收费主体、费用名称、服务内容 / 收费原因、收费性质, 列表总结如下:

表 2.2 海运集装箱货物进口非常规收费项目 (10 项)

收费主体	收费名称	服务内容 / 收费原因	收费性质
码头运营单位 (1项)	码头堆存费	超过免费堆存期(自卸船当日起4天)后产生的堆存费用。	企业自主定价

收费主体	收费名称	服务内容 / 收费原因	收费性质
理货公司 (1项)	理货服务费	当货物提离运至仓库后,如在拆箱后发现货物有破损,可以要求理货公司来仓库进行第三方记录,以供索赔时佐证。(如需理货公司出具第三方报告,则需另外交费。)	企业自主定价
船公司 / 船代 (1项)	集装箱超期使用费	持有集装箱超过免费使用期(自提箱后7-21天)后收取的费用。	企业自主定价
报关行 / 货代 (2项)	无船承运人换单费	将货代提单置换成船公司提单(可用于换取提货单)。	企业自主定价
	海关查验手续代理服务	报关行 / 货代代为办理海关一般查验、海关检验检疫查验等手续。	企业自主定价
查验场站 (1项)	查验作业服务费	海关查验相关搬移、掏箱等作业。查验无问题可全部或部分免除(限于一般查验,检验检疫事项查验不免除)。	企业自主定价
检验检疫处理企业 (2项)	消毒费	一般为集装箱箱体表面消毒。货物消毒根据货物不同和检疫要求差异实施。	政府指导价 & 企业自主定价
	熏蒸费	对货物进行熏蒸,一般针对木质托盘和木材及相关产品。	政府指导价 & 企业自主定价
箱管堆场 (2项)	修洗箱费	用箱企业将空集装箱归还至堆场时,由箱管堆场对箱况进行评定,如果发现有脏污和损坏则需要修洗作业。	企业自主定价
	二次搬移费	因修洗箱作业产生的搬移。	企业自主定价

## (二) 出口收费项目梳理

### 1. 出口常规收费项目梳理

出口常规收费项目需满足:

- a. 报告第一部分中“(三)费用范围”所列条件;

- b. 发生概率超过 20%；
- c. 非企业自身原因造成。

针对各出口常规收费项目的收费主体、费用名称、服务内容 / 收费原因、收费性质，列表总结如下：

**表 2.3 海运集装箱货物出口常规收费项目（13 项）**

收费主体	收费名称	服务内容 / 收费原因	收费性质
海事局 (1 项)	港口建设费	港口公共基础设施建设支出、内河水运建设支出、支持保障系统建设支出。	政府性基金
码头运营单位 (2 项)	货物港务费	维护和管理防波堤、航道、锚地等港口基础设施。	政府定价
	港口设施保安费	为履行 SOLAS 公约和 ISPS 规则所进行的港口保安设施的建设、维护和管理。	政府定价
船公司 / 船代 (5 项)	订舱费	代理预订舱位及相关服务(一般会包含代付代缴的港口建设费、货物港务费、港口设施保安费等, 以及订舱代理的服务费用)。	企业自主定价
	船公司文件费	制作各类单证文件, 以及弥补与之相关的运营成本。	企业自主定价
	码头操作费	主要弥补码头运营单位对其收取的费用及运费。	企业自主定价
	设备交接单费	打印集装箱设备交接单。	企业自主定价
	集装箱封志费	集装箱铅封服务。	企业自主定价
报关行 / 货代 (3 项)	代理报关服务费	提供代理报关服务。	企业自主定价
	VGM 操作费	传递 VGM 数据给码头及海事部门。(部分情况下为船公司 / 船代收)	企业自主定价
	舱单传输费	向海关数据中心传输出口舱单数据。(部分情况下为船公司 / 船代收)	企业自主定价

收费主体	收费名称	服务内容 / 收费原因	收费性质
箱管堆场 (1项)	提箱作业费	提取空集装箱时的装车作业。	企业自主定价
集卡运输企业 (1项)	运输费	发货仓库与工厂间的集装箱运输。	企业自主定价

## 2. 出口非常规收费项目梳理

出口非常规收费项目需满足：

- a. 报告第一部分中“（三）费用范围”所列条件；
- b. 针对于整箱货物相对普遍但不在出口常规收费项目范围。

针对各出口非常规收费项目的收费主体、费用名称、服务内容 / 收费原因、收费性质，列表总结如下：

表 2.4 海运集装箱货物出口非常规收费项目（6项）

收费主体	收费名称	服务内容 / 收费原因	收费性质
理货公司 (1项)	更改封志信息费	出口集装箱货物被查验后修改集装箱封志信息。	企业自主定价
船公司 / 船代 (3项)	AMS/ENS/AFR 舱单传输费	向美国、欧盟、日本等国家传输预舱单信息。	企业自主定价
	电放费	应企业要求以电子形式(邮件、传真、电报等)签发提单。	企业自主定价
	集装箱超期使用费	持有集装箱超过免费使用期(自提箱后7-21天)后收取的费用。	企业自主定价
报关行 / 货代 (1项)	海关查验手续代理服务费	报关行 / 货代代为办理海关一般查验、海关检验检疫查验等手续。	企业自主定价
查验场站 (1项)	查验作业服务费	海关查验相关搬移、掏箱等作业。查验无问题可全部或部分免除(限于一般查验,检验检疫事项查验不免除)。	企业自主定价



### 三、跨境贸易合规成本核算

本报告中“进口/出口常规收费项目”是按照世界银行《营商环境报告》方法论中所述假设条件，汇总全流程作业产生的合理费用。但世界银行进口合规成本不涉及：还箱上下车费、运输费，因此在核算进口合规成本时只核算 9 项收费；出口合规成本不涉及：订舱费中的代理服务费用（即除去代缴的港口建设费、货物港务费及港口设施保安费等费用的剩余部分）、提箱作业、运输费，因此在核算出口合规成本时只核算 10 项收费。

根据前期调查和后期企业验核情况，本部分通过表格展示：

1) 相关收费项目的收费标准说明（部分收费由于收费主体单一而具有固定的收费标准，部分收费项目则因收费主体众多具有不同的收费标准）；

2) 按照一票只包含一个 20 英尺标准集装箱普通货物（不超过 15 吨）假设条件的平均费用。

#### （一）进口合规成本核算

进口合规成本涉及到 9 项海运集装箱货物进口常规收费，这 9 项收费按照对世界银行《营商环境报告》方法论的理解，可以分别归纳为：进口边境合规（8 项收费）与进口单证合规（1 项收费）。

##### 1. 进口边境合规成本核算

进口边境合规涉及的 8 项收费的收费标准和平均费用

以及进口边境合规成本核算如下：

表 3.1 进口边境合规成本核算表

收费主体	收费项目	收费标准	平均费用
海事局 (51.2 元, 占比 4.1%)	港口建设费	固定收费标准: 51.2 元 / 箱 (自 2019 年 1 月 1 日后, 作为口岸降费措施之一, 原港建费 64 元 / 箱中的地方留存的 20%, 即 12.8 元可以返还给缴费企业)。	51.2 元
码头运营单位 (共 87 元, 占比 7.0%)	货物港务费	固定收费标准: 40 元 / 箱 (4 月 1 日后降低 15%)。	40 元 (4 月 1 日前) 34 元 (4 月 1 日后)
	港口设施保安费	固定收费标准: 10 元 / 箱 (4 月 1 日后降低 20%)。	10 元 (4 月 1 日前) 8 元 (4 月 1 日后)
	港口作业包干费 (搬移)	固定收费标准: 50 元 / 箱 / 次 (4 月 1 日后降低 10%)。	50 元 (4 月 1 日前) 45 元 (4 月 1 日后)
船公司 / 船代 (共 905 元, 占比 73.0%)	提货单换单费	不同企业价格不同: 100-500 元 / 票。	238 元
	码头操作费	不同船公司价格不同: 563-900 元 / 箱 (3.20 日之后部分船公司调整码头操作费, 相较之前降低 5%-10%)。	648 元
	设备交接单费	不同船公司价格不同: 15-25 元 / 箱。	19 元
报关行 / 货代 (共 196 元, 占比 15.9%)	代理报关服务费	不同企业价格不同: 150-300 元 / 票。	196 元
4 月 1 日前进口边境合规成本合计			1252.2 元 (185.2 美元)
4 月 1 日后进口边境合规成本合计			1239.2 元 (183.3 美元)

注：汇率按照 1 美元 = 6.76 人民币元。

## 2. 进口单证合规成本核算

进口合规所需单证是指进口收货人或其代理为满足海关及其他监管机构和港航机构要求而需要准备的单证，而由承运人或其代理（船公司 / 船代）准备的单证不列入到进口单证合规范畴。

按照上述标准，海运集装箱货物进口合规所需单证一般包括：

- 1) 合同
- 2) 商业发票
- 3) 装箱单
- 4) 原产地证书
- 5) 提单
- 6) 进口许可证
- 7) 代理报关委托书
- 8) 进口报关单

其中，合同、商业发票、装箱单、原产地证书均由国外发货人（原产地证由国外发货人向国外原产地证签发机构申请）提供，不需要费用；代理报关委托书、进口报关单由系统自动生成，同样不涉及费用；进口许可证的申请同样不需要费用；只有提单涉及相关费用，即：船公司文件费，其平均费用为 450 元（66.6 美元）。

需要说明的是，原先进口世界银行《营商环境报告》所设定商品：汽车零部件（HS 编码前四位：8708）所需的《自动进口许可证》已经取消，不再要求提供。

### （二）出口合规成本核算

出口合规成本涉及到 10 项海运集装箱货物出口常规收费，这 10 项收费按照对世界银行《营商环境报告》方法论的理解，可以分别归纳为：出口边境合规（9 项收费）与出

口单证合规（1项收费）。

### 1. 出口边境合规成本核算

出口边境合规涉及的9项收费的收费标准和平均费用以及出口边境合规成本核算如下：

表 3.2 出口边境合规成本核算表

收费主体	收费项目	收费标准	平均费用
海事局 (共 51.2 元, 占比 5.5%)	港口建设费	固定收费标准: 51.2 元 / 箱 (自 2019 年 1 月 1 日后, 作为口岸降费措施之一, 原港建费 64 元 / 箱中的地方留存的 20%, 即 12.8 元可以返还给缴费企业)。	51.2 元
码头运营单位 (共 25 元, 占比 2.7%)	货物港务费	固定收费标准: 20 元 / 箱 (4 月 1 日后预计降低 15%)。	20 元 (4 月 1 日前) 17 元 (4 月 1 日后)
	港口设施保安费	固定收费标准: 10 元 / 箱 (4 月 1 日后预计降低 20%)。	10 元 (4 月 1 日前) 8 元 (4 月 1 日后)
船公司 / 船代 (共 676 元, 占比 73.1%)	码头操作费	不同船公司价格不同: 约 563-900 元 / 箱 (3.20 日之后各大船公司调整码头操作费, 相较之前降低 5%-10%)。	630 元
	设备交接单费	不同船公司价格不同: 15-25 元 / 箱。	19 元
	集装箱封志费	不同船公司价格不同: 10-90 元 / 个。	27 元
报关行 / 货代 (共 172 元, 占比 18.7%)	代理报关服务费	不同企业价格不同: 100-200 元 / 票。	136 元
	VGM 操作费	不同公司价格不同: 10-30 元 / 票。	18 元
	舱单传输费	不同公司价格不同: 10-30 元 / 票。	18 元

收费主体	收费项目	收费标准	平均费用
	4月1日前出口边境合规成本合计		929.2元 (137.5美元)
	4月1日后出口边境合规成本合计		924.2元 (136.7美元)

注：汇率按照 1 美元 = 6.76 人民币元。

## 2. 出口单证合规成本核算

出口合规所需单证是指国内发货人及其代理为满足海关及其他监管机构（包括国外中转地及目的地监管机构）和港航机构要求而需要准备的单证，而由承运人或其代理（船公司 / 船代）准备的单证不列入到出口单证合规范畴。

按照上述标准，海运集装箱货物出口必要单证一般包括：

- 1) 合同
- 2) 商业发票
- 3) 装箱单
- 4) 出口原产地证
- 5) 提单
- 6) 代理报关委托书
- 7) 出口报关单

其中，合同、商业发票、装箱单由国内发货人直接提供，不涉及费用；代理报关委托书、出口报关单由系统自动生成，不涉及费用；出口原产地的签发不需要费用；只有提单涉及相关费用，即：船公司文件费，其平均费用为 450 元（66.6 美元）。

需要说明的是，按照世界银行《营商环境报告》设定：出口 85 章商品至中国香港，中国香港海关及其他监管机构一般不会要求提供原产地证书，因此在此出口合规所需单证中不涉及。



## 四、与部分经济体跨境贸易合规成本的对比

利用世界银行《营商环境报告》部分经济体跨境贸易合规成本的有关数据，进行对比如表 4.1、4.2，注意：边境合规成本可以拆分为三部分：

1) 海关手续：上海口岸对应的费用即“代理报关服务费”；

2) 其他监管机构手续：单一窗口统一申报后不再有“代理报检服务费”；

3) 港口操作手续：除去代理报关服务费之外的其他边境合规费用。

表 4.1 上海（本次调研数据）与部分经济体

（2019 年度世行报告数据）跨境贸易进口合规成本对比（单位：美元）

合规成本构成		上海	韩国	日本	新加坡	中国台湾	中国香港
边境合规	海关手续	29.0	36.9	92.0	50.0	155.4	0.0
	其他监管机构手续	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
	港口操作手续	154.3	277.8	207.2	170.0	185.0	265.0
	合计	183.3	314.7	299.2	220.0	340.4	265.0
单证合规		66.6	27.0	107.0	40.0	65.0	57.0

注：上海数据按照 4 月 1 日降费后合计。

表 4.2 上海（本次调研数据）与部分经济体

(2019 年度世行报告数据) 跨境贸易出口合规成本对比 (单位: 美元)

合规成本构成		上海	韩国	日本	新加坡	中国台湾
边境合规	海关手续	20.2	41.0	53.8	50.0	147.7
	其他监管机构手续	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
	港口操作手续	116.5	143.8	211.1	285.0	187.7
	合计	136.7	184.8	264.9	335.0	335.4
单证合规		66.6	11.0	54.0	37.0	84.0

注：上海数据按照 4 月 1 日降费后合计。

总体来看，在跨境贸易合规成本方面，上海较亚洲其他主要经济体水运口岸收费低，但分解到边境合规成本和单证合规成本又有所不同。

在边境合规成本方面：上海明显低于周边各主要港口，进口边境合规成本低 16.7%–46.2%；出口边境合规成本低 26.0%–59.2%。

在单证合规成本方面：进口单证合规成本仅仅低于日本（低 37.4%），出口单证合规成本则仅仅低于中国台湾（低 20.2%），见表 4.3。需要说明的是：世行报告中日本、韩国的单证合规成本和我们掌握的情况差距较大，这些经济体的答卷人员在回答世行问卷时是否计算船公司文件费或是否严格按照世行假设“一票只包含一个 20 英尺标准集装箱的普通货物”进行计算存疑。但不可否认的是，国际班轮公司在上海收取的文件费高于亚洲其他主要经济体。

表 4.3 若干主要船公司在上海 / 釜山 / 神户文件费比较  
(计费单位：票；货币单位：人民币元)

船公司简称	上海	釜山	神户
马士基	450	275	214
中远海	500	240	370/154/185
达飞	450	300	-
长荣	450	241	216
赫伯罗特	400	240	186



## 五、国内运输费用核算与对比

国内运输主要涉及两方面的收费：一是箱管堆场收取的“还箱上下车费 / 提箱作业费”，二是集卡运输企业收取的短途运输费，核算如下：

收费主体	收费项目	收费标准	平均费用
箱管堆场	还箱上下车费(进口) 提箱作业费(出口)	不同箱管堆场价格 不同:30-100元/箱。	70元
集卡运输企业	短途运输费	单车里程价格在10-12元/公里，考虑到起步价格及其他费用（过路费、额外油费等），从仓库到上海港区（或者从上海港区运输至仓库）的运输费用大约为500元。	
国内运输费用合计			570元(84.3美元)
折合每箱每公里运输成本			18.4元(2.7美元)

将核算结论与部分经济体的国内运输费用的比较如下：

表 5.1 上海与部分经济体跨境贸易进口国内运输费用对比

	上海	韩国	日本东京	日本大阪	新加坡	中国香港
世行设定的距离(千米)	31	401	20	37	15	11
预估国内运输费(美元)	84.3	568	323	280	214	223

	上海	韩国	日本东京	日本大阪	新加坡	中国香港
每箱每公里国内运输成本(美元)	2.7	1.4	16.2	7.6	14.3	20.3

表 5.2 上海与部分经济体跨境贸易出口国内运输费用对比

	上海	韩国	日本东京	日本大阪	新加坡	中国香港
世行设定的距离(千米)	31	34	20	37	15	30
预估国内运输费(美元)	84.3	216	323	280	214	223
每箱每公里国内运输成本(美元)	2.7	6.4	16.2	7.6	14.3	7.4

以每公里运输成本计，上海跨境贸易活动中，从收发货仓库至港区的国内短途运输成本相较于其他亚洲先进经济体偏低，价格约是其 20—40%，处于较低水平（注：在世行《营商环境报告》中韩国在进口方面设定的国内运输距离属于长途运输，故不在比较的范围内）。

## 六、非常规费用收费标准及对比

各项进出口非常规收费标准如下：

表 6.1 各项进口非常规费用收费标准

收费主体	收费项目	收费标准
码头运营单位	码头堆存费	自卸船日起： 前 4 天免费堆存； 第 5-7 天：8 元 / 天； 第 8-10 天：20 元 / 天； 第 11 天及之后：70 元 / 天； 正常情况下均堆存超过 7 天较为少见。
理货公司	理货服务费	不同理货公司定价基本一致，上海市内理货一般为 40 元 / 箱。
船公司 / 船代	集装箱超期使用费	不同船公司收费标准不同，超过免费使用期后，按超期天数不同，存在阶梯收费。30 元 -300 元 / 箱 / 天。
报关行 / 货代	无船承运人换单费	不同企业收费标准不同，一般为 200-300 元 / 票。
	海关查验手续代理服务费用	不同企业收费标准不同，一般为 100-300 元 / 票。
查验场站	查验作业服务费	查验要求不同，一般在 50-675 元，部分查验没有问题货物，费用由政府承担。

收费主体	收费项目	收费标准
检验检疫处理机构	消毒费	接受政府指导定价的机构消毒费价格为 18 元 / 箱；部分机构定价高于此价格。（此为集装箱箱体消毒，根据货物情况不同消毒费有差异）。
	熏蒸费	接受政府指导定价的机构消毒费价格为 180 元 / 箱；部分机构定价高于此价格。
箱管堆场	修洗箱费	洗箱费价格一般在 50-100 元 / 箱；修箱因具体箱损情况不同差异较大。
	二次搬移费	因修洗箱产生额外搬移，一般在 100 元 / 箱 / 次。

表 6.2 各项出口非常规费用收费标准

收费主体	收费项目	收费标准
理货公司	更改封志信息费	50 元 / 次。
船公司 / 船代	AMS/ENS/AFR 舱单传输费	166-250 元 / 票。
	电放费	不同船公司、不同航线定价标准有差异：50-300 元 / 票。
	集装箱超期使用费	不同船公司收费标准不同，超过免费使用期后，按超期天数不同，存在阶梯收费。30 元 -300 元 / 箱 / 天。
报关行 / 货代	海关查验手续代理服务费等	不同企业收费标准不同，一般为 100-300 元 / 票。

收费主体	收费项目	收费标准
查验场站	查验作业服务费	查验要求不同，一般在50-675元，部分查验没有问题货物，费用由政府承担

实际上，从非常规费用角度看，上海口岸在码头堆存、消毒、熏蒸、查验手续代理等多数项目上处于较低水平。以最为普遍的码头堆存费为例，上海口岸非常规费用仍远低于亚洲其他口岸，见表 6.3。

**表 6.3 世界部分主要港口第 4-10 天累计堆存费比较**

(计费单位：20 英尺标准集装箱；货币单位：人民币元)

提柜时间	第 4 天	第 5 天	第 6 天	第 7 天	第 8 天	第 9 天	第 10 天
上海	0	8	16	24	44	64	84
加尔各答	10	20	30	40	54	68	82
新加坡	228	285	342	399	461	528	1199
巴生	0	0	57	114	171	284	397
神户	0	0	175	350	525	700	1051
香港	0	0	2214	2583	2952	3321	3690



## 七、结论总结

### （一）跨境贸易合规成本核算结论

按照世界银行《营商环境报告》统计口径，经与企业沟通验核，通过一系列核算，上海口岸跨境贸易合规成本主要结论如下：

1) 进口边境合规成本：4月1日前合计1252.2元（185.2美元），4月1日后合计1239.2元（183.3美元）；

2) 进口单证合规成本：450元（66.6美元）；

3) 出口边境合规成本：4月1日前合计929.2元（137.5美元），4月1日后合计924.2元（136.7美元）；

4) 出口单证合规成本：450元（66.6美元）；

5) 国内运输按照世行设定的31公里，国内短途运输成本为570元（84.3美元），折合每公里成本约为18.4元（2.7美元）。

跨境贸易进出口费用结构和常规费用核算如下：

表 7.1 跨境贸易进出口费用结构表

费用结构			进口	出口
常规费用	合规成本核算涉及的收费项目	边境合规	港口建设费 货物港务费 港口设施保安费 港口作业包干费(搬移) 提货单换单费 码头操作费 设备交接单费 代理报关服务费 (共8项,4月1日前1252.2元,4月1日后1239.2元)	港口建设费 货物港务费 港口设施保安费 码头操作费 设备交接单费 集装箱封志费 VGM操作费 舱单传输费 代理报关服务费 (共9项,4月1日前929.2元,4月1日后924.2元)
		单证合规	船公司文件费(450元)	船公司文件费(450元)
	国内运输		还箱上下车费 运输费 (共2项,按港口到仓库距离31公里计:570元/箱)	提箱作业费 运输费 (共2项,按港口到仓库距离31公里计:570元/箱)
	其他常规费用		-	订舱费 (仅含代理服务部分)
非常规费用			码头堆存费 理货服务费 集装箱超期使用费 无船承运人换单费 海关查验手续代理服务费 查验作业服务费 消毒费 熏蒸费 修洗箱费 二次搬移费 (共10项)	更改封志信息费 AMS/ENS/AFR 舱单 传输费 电放费 集装箱超期使用费 海关查验手续代理服务费 查验作业服务费 (共6项)

## (二) 费用水平的变化与对比

除上述核算结论外,通过对各收费项目的考察可以得知:

1) 总体费用水平有明显下降。原因主要是:船公司码头操作费的调整(下调5%-10%)、货物港务费和港口设施保安费的下调、港口作业搬移费下调以及报关行不再收取

报检服务费。与世界银行 2018 年 10 月 31 日发布的《营商环境报告》中上海跨境贸易合规成本数据相比：进口方面睿库结论比世行报告低 45.1%，出口方面睿库结论比世行报告低 45.8%（部分是因为统计口径调整）。

2) 政府性基金等规费非常少。经过近几年的清理规范，口岸作业相关行政性收费已全部取消，目前仅有 1 项政府性基金（港口建设费），2 项政府定价收费（货物港务费、港口设施保安费）。而自今年 4 月 1 日起，根据交通部要求，货物港务费降低 15%、港口设施保安费降低 20%。而港口建设费地方留成的 20% 自今年 1 月 1 日起退付缴费人。

3) 港口经营性收费明显低于世界其他主要港口。港口作业包干费、码头堆存费等主要收费项目在国际主要港口中处于明显低位，上海码头堆存大约只为日本神户的 6.9%–9.1%、香港的 0.7%–2.3%。

4) 船公司收费项目多占比大，优势不明显。船公司收费中文件费高于周边多数经济体，多数项目收费标准互有高低，但占比最高的码头操作费明显低于世界其他主要港口，见表 7.2。

表 7.2 若干主要船公司在上海 / 釜山 / 神户出口码头操作费比较  
(计费单位：20 英尺标准集装箱；货币单位：人民币元)

船公司简称	上海	釜山	神户
马士基	563	795	1960
中远海	680	700	1970
达飞	695	708	—
长荣	620	780	1970
赫伯罗特	624	690	1980

5) “关检融合”、单一窗口统一申报等监管机构和信息管理系统方面的调整使得代理申报费用大大降低。由于单一窗口报关功能和原报检功能的整合，很多代理报关企业不再收取“代理报检服务费”。

6) 实际收费水平低于按照世行《营商环境报告》假设条件下核算的合规成本。因为实际操作中每一票货物下很可能有多个集装箱，这样按票计费的费用则可以分摊到多个集装箱下，见表 7.3；而另一方面 40 英尺标准集装箱的应用范围其实较 20 英尺标准集装箱的范围更大，折合为 2 个 20 英尺箱后，费用却只是 20 英尺箱的约 1.5 倍，相当于以 20 英尺箱计费费用的 75%。

表 7.3 国际贸易单一窗口根据 2019 年 1-2 月数据  
折算报关单、提单对应标准箱数

类型	进出口	自然箱数	折合标准箱数
每报关单	E	1.24	2.18
	I	2.43	4.06
每提单	E	1.31	2.31
		3.55	5.93





北京睿库贸易安全及便利化研究中心 [www.re-code.org](http://www.re-code.org)  
地址：北京市朝阳区建国门外大街甲 24 号东海中心 1107  
电话：+86-010-65150119